

§ 7 Pohjanmaan Hyvinvointialueen pelastuslaitoksen palvelutasopäätös 2023

Liite Johtopäätelmä palvelutasopäätöksistä ja vertailu Pohjanmaan pelastuslaitoksen ja Keski-Pohjanmaan sekä Pietarsaaren alueen pelastuslaitoksen palvelutasopäätösten välillä.

Johtopäätelmä palvelutasopäätöksistä: Pohjanmaan pelastuslaitos palvelutasopäätös 2021–2024 ja Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitoksen palvelutasopäätös 2021–2025

Palvelutasopäätösten läpikäynnin yhteydessä tärkeänä huomiona todetaan, että muutos lisää noin 20 % palvelutarvetta pelastustoiminnassa, onnettomuuksien ehkäisyssä, varautumisessa ja tukitoiminnoissa verrattuna Pohjanmaan pelastuslaitoksen nykytilaan. Muutos tulee huomioida myös rahoituksen / resursoinnin osalta.

Edellä mainitun dokumentin yhteenvedon ja johtopäätösten osalta todetaan seuraavaa:

1. Yhtenäistetään valvontasuunnitelma vuodelle 2023 ja muutetaan käsitteet pelastuslaitosten kumppanuusverkoston hyväksymän termiluettelon mukaisiksi.
2. Turvallisuusviestinnässä ei käytetä määrällisiä tavoitteita.
3. Palotutinnan tason kaksi tutkintakynnys on yli 200 000 € omaisuusvahingoissa.
4. Ajoneuvojen ja kaluston suunnitelmallinen kierrättäminen vilkkaimmilta asemapaikoilta hiljaisimmille paloasemille.
5. Pelastustoiminnan johtamisjärjestelmä päivitetään vastaamaan uutta pelastustoimen aluetta.
6. Ei ole erillistä toimintavalmiusaikatavoitetta päällekkäisten tehtävien osalta.

Vertailu Pohjanmaan pelastuslaitoksen ja Keski-Pohjanmaan sekä Pietarsaaren alueen pelastuslaitoksen palvelutasopäätösten välillä.

Turvallisuusviestintä (3.1.2)

Pohjanmaa	Keski-Pohjanmaa	Johtopäätös
Pelastuslaitos laatii vuosittain turvallisuusviestintäsuunnitelman. Turvallisuusviestintätyötä arvioidaan osana pelastuslaitoksen onnettomuuksien ehkäisytyötä. Turvallisuusviestintätyö raportoidaan Pronto:on ja seurataan myös sieltä.	Pelastuslaitoksen alueella tuotetaan laaditun turvallisuusviestintäsuunnitelman mukaisesti erillistä valistusta ja neuvontaa vähintään kuudelle prosentille alueen väestöstä, ja noin neljä prosenttia alueen väestöstä saa valistusta ja neuvontaa valvontatoiminnan yhteydessä.	Noudatetaan RPN tuvi-suunnitelmaa, jossa ei ole määrällisiä tavoitteita.
Pelastustoimelle kuuluvaa turvallisuusviestintää toteuttaa pelastuslaitoksen henkilöstö turvallisuusviestinnän	Pelastustoimelle kuuluvan valistuksen toteuttamiseksi ei ole erikseen resursoitu henkilöstöä, vaan tehtävään osallistuu koko	Työpanos nousee suhteessa asukaslukumäärän nousuun ja on siten 2,4 htv.

vuosisuunnitelman mukaisesti. Työpanos on vähintään 2 htv.	henkilöstö tehtäviensä edellyttämässä laajuudessa.	
--	--	--

Palontutkinta (3.1.4)

Pohjanmaa	Keski-Pohjanmaa	Johtopäätös
<p>Suorittaa pelastuslain mukaista tutkintaa, osallistuu valtakunnallisiin teematutkintoihin. Kolme tutkintatasoa.</p> <p>Määritelty merkittävät omaisuusvahingot jonka jälkeen tutkintakynnys ylittyy.</p> <p>Määritelty käytettävä htv määrä.</p>	<p>Tutkitaan palot, joissa kuolee taikka vakavasti loukkaantuu. Kolme tutkintatasoa ohjeiden mukaisesti. Valtakunnalliset teematutkinnat.</p> <p>Ei ole määritelty euromääräistä tutkintatasoa.</p>	<p>Valtakunnallisen ohjauksen mukaisesti molemmat pelastuslaitokset toteuttavat palontutkintaa.</p> <p>Merkittävä eroavaisuus on omaisuusvahinkojen euromääräinen tutkinta kynnys RP (200 000 €).</p> <p>Työpanos nousee suhteessa asukaslukumäärän nousuun ja on siten 1,2 htv.</p>

Valvontatehtävät (3.1.5)

Pohjanmaa	Keski-Pohjanmaa	Johtopäätös
<p>Onnettomuusriskinä tarkastellaan henkeen, omaisuuteen, ympäristöön ja kulttuuriarvoihin kohdistuvia uhkia.</p> <p>Pelastuslaitoksen valvontasuunnitelmassa päätetään pelastusviranomaisille kuuluvan valvontatyön määrittelystä, toistuvuudesta ja toteutustavasta. Suunnitelma päivitetään vuosittain.</p> <p>Valvontatyön kohdentamisessa huomioidaan onnettomuusuhat ja valvontatyön vaikuttavuus. Valvonnan suunnittelussa huomioidaan erityisesti seuraavat kohderyhmät</p>	<p>Palotarkastettavat kohteet ja muut valvontatoimenpiteet määritellään valvontasuunnitelmassa pelastus- ja kemikaaliturvallisuuslakien mukaisesti paikallisten olosuhteiden ja alueella esiintyvien riskien perusteella. Valvontatoiminnan suorittamiseksi pelastuslaitoksella pidetään yllä riittävää ja tarkoituksenmukaista organisaatiota siten, että valvontatoiminta pystytään suorittamaan lain vaatimusten mukaisesti laadukkaasti, säännöllisesti ja tehokkaasti.</p>	<p>Työpanos nousee suhteessa asukaslukumäärän nousuun ja on siten 9,6 htv.</p> <p>Valvontasuunnitelma on keskeinen ja sitä pyritään yhdenmukaistamaan. Yhtenäistetään valvontasuunnitelma vuodelle 2023 ja muutetaan käsitteet pelastuslaitosten kumppanuusverkoston hyväksymän termiluettelon mukaisiksi.</p>

Pelastustoiminta ja varautuminen (3.2 - 4.3)

Pohjanmaa	Keski-Pohjanmaa	Johtopäätös
<p><u>Paloasemat, muodostelmat, henkilöstö ja kalusto:</u></p>	<p><u>Paloasemat, muodostelmat, henkilöstö ja kalusto:</u> Ylläpidetään riskien ja normien mukaista toimintavalmiutta</p>	<p>Paloasemien määrässä merkittävä eroavaisuus, RP:llä 39 kpl paloasemaa/-varikkoa ja KP:lla yhteensä 20 kpl.</p>

<p>Paloasemien suorituskyvyn tavoitetaso on määritelty palvelutasopäätöksen liitteessä 1.</p> <p>Pienin hälytettävä muodostelma on asemalla taikka asemaryhmässä oleva henkilöstö. Pelastusryhmä voidaan muodostaa siten, että saapuvat eri autoilla kohteeseen jopa eri asemapaikasta.</p> <p>Henkilöstön perustaitoja ja toimintakykyä kehitetään ja ohjataan asemien ja varikoiden suorituskykytavoitteiden mukaisesti</p> <p>Ajoneuvokaluston omistaa pelastuslaitos ja keski-ikä pyritään pitämään 15-20 vuodessa. Ajoneuvoja kierrätetään vilkkaimmilta asemapaikoilta hiljaisimmille.</p>	<p>taikka kuntien erikseen päättämää palvelutasoa resurssiliitteen (liite2) mukaisesti.</p> <p>Muodostelmien hälyttämisessä pienin mahdollinen on yksikkö.</p> <p>Henkilöstön koulutus järjestetään erillisen koulutusohjelman mukaisesti, siten että henkilöstöllä on tehtävän edellyttämä riittävä osaaminen.</p> <p>Ajoneuvokalustolle määritelty käyttöiät (15-30v), riippuen autotyypistä.</p>	<p>Eroavaisuus näkyy myös muodostelmien hälyttämisessä, henkilöstön ja kaluston määrässä.</p> <p>Eroavuuksia on pienimmän hälyttämisen osalta. RP varmentaa kunnan pienen aseman suorituskykyä tukemalla sitä ns. kunnan pääaseman valmiudella ja muodostelmien hälyttämisessä ei pelkästään yksikköhälyttämistä.</p> <p>Ajoneuvojen ja kaluston kierrättämisessä asemien välillä eroavaisuus, RP kierrättää suunnitelmallisesti ja KP kunta/asemakohtainen kalusto.</p>
<p><u>Pelastusmuodostelmien hälyttäminen ja johtaminen:</u></p> <p>Hälyttäminen perustuu valtakunnalliseen tehtäväkäsittelyohjeeseen.</p> <p>Pelastuslaitos ylläpitää ERICAn hälytysohjeita siten lähin tarkoituksenmukainen yksikkö hälytetään tehtävälle. ERICA järjestelmässä ylläpidettävät hälytysohjeet ohjaavat hälyttämistä ja johtamista.</p> <p>Määritelty valmiuden noston parametrit.</p> <p>Pelastustoimintaa johtaa pelastusviranomaisena.</p> <p>Päivystävän pelastusviranomaisen johtamisvalmius on</p>	<p><u>Pelastusmuodostelmien hälyttäminen ja johtaminen:</u></p> <p>Hälytysohje laaditaan ja ylläpidetään pelastuslain ja muiden normien mukaisesti. Ohjeiden laadinta perustuu pelastustoimen yhteisten ohjeiden, muiden viranomaisten ja hätäkeskuksen yhteistyöhön.</p> <p>Oma kappale palvelutasopäätöksessä</p> <ul style="list-style-type: none"> • hälytysohjeet • kiireetön virka-avun antaminen pelastusviranomaisen päätöksellä • toimintaa johtaa pelastusviranomaisena • johtamisjärjestelmää kehitetään yhteistyössä muiden pelastuslaitoksien kanssa 	<p>Muodostelmien johtamisessa ei merkittäviä eroavuuksia.</p> <p>Ero johtamistasoissa RP:llä RRP4x taso, jota Kp:llä ei ole. RP:n erilaisen johtamistason tarve on maantieteellisen alueen muoto.</p> <p>Molemmilla laitoksilla on valmius ylläpitää tilannekuvaa (TIKe) ja käynnistää tarvittaessa johtokeskustoiminta ohjeistuksien mukaisesti.</p> <p>Hälyttämisessä huomiona laajempi RP paloasemaverkosto ja asemien lukumäärä, jolloin aina lähin pelastusyksikkö saa hälytyksen tehtävään</p>

<p>pelastusalueen laajuinen, lisäksi ylläpitää alueen tilannekuvaa.</p> <p>Johtamistasot: Johtokeskus, päällikköpäivystäjä (RPP20), päivystävä palomestari, (RPP30) päivystävä palo esimies/-palomies (RPP4x)</p>		
<p>Päällekkäiset tehtävät: Toimintavalmiusajoissa ei poikkeamamahdollisuutta päällekkäisten tehtävien osalta.</p>	<p>Päällekkäiset tehtävät: Toimintavalmiusajoissa on mahdollisuus päällekkäisten tehtävien osalta käyttää kahta (2) alemmaa toimintavalmiusaika tavoitetta.</p>	<p>RP tulkinta tiukka, eikä anna poikkeamamahdollisuutta. Näitä voidaan ennaltaehkäistä tehokkaalla ja oikea-aikaisella johtamisella.</p> <p>RP:n päällekkäiset tehtävät sisältyvät toimintavalmiusaika tavoitteeseen, jolloin toimintavalmiustilastointi totuudenmukaisempi.</p>
<p>Keskimääräinen toimintavalmiusaika Kaikissa kiireellisissä tehtävissä riskiluokasta riippumatta 15 min.</p>	<p>Keskimääräinen toimintavalmiusaika Kaikissa kiireellisissä tehtävissä</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ensimmäinen yksikkö 10 min - Pelastustoiminnan keskimääräinen 17 min. 	<p>KP:llä tarkempi määrittely aikatavoitteessa ensimmäisen yksikön osalta mutta pelastustoiminnan osalta pidempi.</p> <p>RP:n määrittely toimintavalmiusajasta huomioi työturvallisuuden näkökulman.</p>
<p>Savusukellus: Pelastushenkilöstön ml. Sopimushenkilöstö perustaitoja ja toimintakykyä kehittämistä ohjataan asemien/varikoiden suorituskyky tavoitteiden mukaisesti (PTP liite 1)</p>	<p>Savusukellus: Ensimmäinen pelastusryhmä käynnistämisen savusukellustoiminnan 50% tehtävissä 1-riskiluokassa 11 minuuttia, välittömästi sen läheisyydessä olevissa 2-riskiluokassa 14 min ja 3-riskiluokassa 20 min.</p> <p>Muissa kuin 1-riskiluokan välittömässä läheisyydessä olevilla 2- ja 3-riskiluokissa ei tavoiteaikaa savusukellustoiminnalle määritellä.</p>	<p>RP palvelutasopäätöksen Liite 1-määrittelee paloasemien ja varikoiden suorituskyvyn</p> <p>KP tarkastelee 1-riskiluokan välittömässä läheisyydessä olevia riskiluokkien 2 ja 3 ruutuja.</p> <p>Mikäli 1-riskiluokan ruutuja ei ole välittömässä läheisyydessä toimintavalmiusaika savusukellustoiminnalle ei huomioida</p>

<p><u>Pintapelastus ja vesisukellusvalmius:</u> Riskikartoituksen mukaisesti määritellyissä paloasemilla/asemaryhmässä (PTP liite 1) ylläpidetään pintapelastusvalmiutta (Taso III) ja Vaasan asemaryhmässä ylläpidetään taso II (muu vesisukellusvalmius) valmiutta, jota hyödynnetään koko pelastusalueella.</p>	<p><u>Pintapelastus ja vesisukellusvalmius:</u> Vesipelastustoiminta toteutetaan pelastusalueella pintapelastustasoisena. Toiminnan käynnistymiseen ei määritellä aikaa. Kokkolan ja Pietarsaaren paloasemilla pintapelastustason lisäksi on I-taso vesisukeltajilla tapahtuvaa vesisukellustoimintaa.</p>	<p>Pintapelastus toteutuu lähes yhteneväisesti</p> <p>Molemmilla pelastuslaitoksilla haasteita vesisukellusvalmiuden ylläpitämisessä.</p> <p>Noudatetaan pinta- ja vesisukellusvalmius ohjetta huomioiden Pietarsaaren, sekä naapurialueiden vesisukellusvalmius.</p>
<p><u>Vaaralliset aineet:</u> Onnettomuuksien torjuntatoimia kehitetään alueellisesti vastaamaan onnettomuusuhkia.</p> <p>Huomiona, että vaarallisten aineiden onnettomuuksissa tukeudutaan myös öljyntorjunta kalustoon. Kemikaalissukellus valmiutta on 3:lla asemapaikalla (Närpiö, Vaasa, Uusikaarlepyy).</p>	<p><u>Vaaralliset aineet:</u> Ylläpitää kemikaalissukellus- ja kemikaalitorjuntavalmiutta.</p> <p>Valmiutta ylläpidetään vähintään Kokkolan ja Pietarsaaren paloasemilla.</p>	<p>Torjuntatoimien tehokkuuden yhtenäistäminen alueellisen riskikartoituksen mukaisesti.</p> <p>Henkilöstön ja kaluston tarve on edelleen yli pelastusalue rajojen tehokkaan toiminnan turvaamiseksi.</p>
<p><u>Suuronnettomuus valmiudet:</u> Päivystävä pelastusviranomaisen perustaa tilanne-/johtokeskuksen tunnin kuluessa.</p> <p>Valmiudet suunnitellaan alueen uhkien ja riskein sekä toimintakyvyn mukaan vähintään pelastusyhtymän kokoiseksi.</p>	<p><u>Suuronnettomuus valmiudet:</u> Pelastusjoukkueen ja komppanian johtaminen varmistetaan vähintään kahdella päällystöviranhaltijalla.</p> <p>Päivystävä palomestari johtaa pelastustoimintaa pääsääntöisesti johtokeskuksesta.</p> <p>Pelastusjoukkueen johtaja saapuu onnettomuuspaikalle pääsääntöisesti joukkueen toimintavalmiusajassa.</p>	<p>Samanlaiset kirjaukset, lähes yhtenevät ei merkittävää eroavaisuuksia PTP vertailussa.</p>
<p><u>Johtokeskus perustaminen</u> Perustetaan 2h kuluessa, kun ensimmäinen yksikkö ottanut vastaan hälytyksen, pelastusyhtymä kokoisia tehtäviä.</p>	<p><u>Johtokeskus perustaminen</u> 2h kuluessa hälytyksestä.</p> <p>Pyrkii muodostamaan kahden tunnin kuluessa hälytyksestä pelastusyhtymän ja perustamaan sen johtamiseen tilanteen edellyttämän johtokeskuksen.</p>	<p>Samanlaiset kirjaukset, lähes yhtenevät ei merkittävää eroavaisuuksia PTP vertailussa.</p>

<p><u>Öljyntorjunta:</u> Määritelty torjunta tasot 1-3, Öljyntorjuntasuunnitelmaa ylläpidetään ja päivitetään vastaamaan vallitsevia olosuhteita.</p> <p>Käyttö- ja investointikustannukset vuosittain toiminta- ja talousarviokäsittelyn yhteydessä.</p> <p>Suunnittelu, tehtävien, harjoitusten ja varusteiden ja kaluston ylläpitoon laskennallinen työpanos 6htv.</p>	<p><u>Öljyntorjunta:</u> Ylläpitää ja kehittää riskianalyysiin perustuvaa valmiutta yhteistyössä rajavartiolaitoksen sekä muiden viranomaisten ja toimijoiden kanssa.</p>	<p>RP kirjaukset palvelutasopäätöksessä tarkemmat.</p> <p>Toimet RP öljyntorjuntasuunnitelman mukaisesti vuoteen 2024.</p> <p>Huomioitava kuitenkin öljynsuojarahaston avustusten päättyminen ja vaikutus investointi-/hankinta päätöksiin.</p>
<p><u>Pelastustoimen ohjeet ja suunnitelmat:</u> Palvelutasopäätöksen aikana tarkistetaan ja päivitetään olemassa olevat pelastustoimintaan ja varautumiseen olevat ohjeet, toimenpidekortit ja suunnitelmat.</p>	<p><u>Pelastustoimen ohjeet ja suunnitelmat:</u> Ylläpitää seuraavia suunnitelmia:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Pelastustoiminnan yleisjärjestelyt – Toiminta vaativissa tilanteissa. 	<p>Ei sisällöllisiä eroavaisuuksia, esitystapa erilainen.</p> <p>KP listannut kahden otsikoiden alle sisäministeriön/AVIn valvonnan tarkemman arkkitehtuurin.</p> <p>RP yleisemmin ohjeiden, suunnitelmien, toimenpidekorttien merkittävyyden.</p>
<p><u>Pelastuslaitoksen varautuminen ja varaukset:</u> Pelastuslaitoksella on ajantasainen ja toimintaa tukeva valmiussuunnitelma.</p> <p>Henkilö-, tila ja ajoneuvovaraukset päivitetään 3 vuoden välein.</p> <p>Tarjoaa kunnille asiantuntija-apua varauksiin liittyen.</p>	<p><u>Pelastuslaitoksen varautuminen ja varaukset:</u> Väestösuojelutilanteessa tarvittava johtamisjärjestelmä suunniteltu valmiussuunnitelmassa.</p> <ul style="list-style-type: none"> – Valmiussuunnitelma – Evakuointi ja vastaanottosuunnitelma – Suunnitelma säteilyvaaratilanteiden varalle lisäksi luetteloja: <ul style="list-style-type: none"> ○ Vss tehtäviin varatut henkilöt, kalusto ja toimitilat, väestösuojat. 	<p>Varautumisen tavoitteena on luoda edellytykset palvelutuotannon jatkuvuudelle, tämä toteutuu molempien laitosten osalta.</p>
<p><u>Väestön varoittaminen, hälytysjärjestelmä ja väestönsuojelutoiminta:</u></p>	<p><u>Väestön varoittaminen, hälytysjärjestelmä ja väestönsuojelutoiminta:</u> Varoittaminen tapahtuu riskialueella 1 ja 2 kiinteällä</p>	<p>Samanlaiset kirjaukset lähes yhtenevät, eroavaisuuksia PTP</p>

<p>Ylläpitää kiinteisiin ja liikuteltaviin väestövaroittimiin perustuvaa väestöhälytinja järjestelmää.</p> <p>Hälyttimien ylläpidosta laaditaan suunnitelma ja ylläpito toteutetaan sen mukaisesti. Vastaa myös järjestelmän ylläpidosta</p> <p>Kiinteän ja liikuteltavien Vss-hälytysjärjestelmän ylläpitämiseksi varataan talousarviossa rahaa kehittämis- ja ylläpitosuunnitelman mukaisesti</p> <p>Väestösuojarekisterin ylläpito</p> <p>Säteilymittauslaitteiden ylläpito</p> <p>Ylläpitää evakointisuunnitelmaa.</p>	<p>väestöhälytinja verkostolla sekä muilla alueilla liikuteltavilla, ajoneuvoihin sijoitettavilla.</p> <p>Muilla riskialueilla kehitetään liikuteltavilla hälyttimillä tapahtuvaa väestön varoittamista.</p> <p>VSS-tilanteita varten väestöhälytinja järjestelmää ylläpidetään ja täydennetään tarvittaessa eri suunnitelman mukaisesti.</p>	<p>vertailussa säteilymittareiden ja väestösuojarekisterin ylläpidosta ei mainintaa.</p>
<p><u>Oman toiminnan jatkuvuuden turvaaminen:</u> Ajantasainen ja toimintaa tukeva valmiussuunnitelma.</p> <p>Materiaalihankintoja tehdään valmiussuunnitelmaan sisältyvän hankintasuunnitelman mukaisesti.</p> <p>Kehittäminen osiossa: ->Jokainen palveluprosessi kehittää toiminnan jatkuvuutta kaikissa turvallisuustilanteissa.</p>	<p><u>Oman toiminnan jatkuvuuden turvaaminen:</u> Valmiussuunnitelma, joka päivitetään PTP päätöksen ensimmäisenä vuotena.</p> <p>Paloasemakiinteistöjen toimintaedellytysten turvaamista häiriö- ja poikkeusoloissa.</p> <p>Pelastustoiminnan palvelutuotannon prosessit suunniteltu ja huomioitu toiminnan jatkuvuus häiriö-/poikkeusoloissa.</p>	<p>Samantyyppiset kirjaukset lähes yhtenevät ei merkittävää muutosta/eroavaisuuksia PTP vertailussa.</p> <p>RP Oma toimintaa turvataan varavoima ja polttoainesäiliöiden avulla. KP osalta samoin vaikka suoranaista kirjausta ei PTP:ssä ole.</p>
<p><u>Kansainvälinen toiminta:</u> Siviilikriisinhallinnan koulutukseen ja tehtäviin voi osallistua, mikäli kriisinhallintakeskus vastaa kustannuksista.</p> <p>Mikäli koulutuksesta katsotaan olevan merkitystä valmiuden parantamiseen pelastuslaitos voi</p>	<p><u>Kansainvälinen toiminta:</u> Ei ole sitoutunut kansainväliseen toimintaan.</p> <p>Ylläpitää HNS-järjestelmän, jolla varautuu vastaanottamaan ulkopuolista pelastusapua.</p>	<p>Periaatteessa saman suuntaiset kirjaukset kansainvälisen toiminnan osalta.</p> <p>RP mahdollistaa henkilöstön kouluttautumisen / osallistumisen PEOn kustannuksella.</p>

<p>osittain osallistua myös kustannuksiin.</p> <p>HNS-toiminnan käynnistyminen kansainvälisen avun vastaanottamiseksi häiriö- ja poikkeusoloissa.</p> <p>Yhteistyötä kehitetään ja ylläpidetään Suomen ja Ruotsin viranomaisten kesken.</p>		<p>KP vastaanottaa ulkopuolisen avun.</p>
---	--	---