

HALLINTOSÄÄNTÖ, ehdotus hallitukselle 22.11.2022

Tärkeimmät muutokset on kuvattu lyhyesti lukukohtaisesti. Joidenkin lukujen alussa on nyt johdanto-teksti, joka kuvaa lyhyesti luvun tarkoitusta. Vihreä teksti on uutta tekstiä ja punainen ja yliviivattu teksti ehdotetaan poistettavan/korvattavan vihreällä tekstillä.

Työssä on tehty vertailua muutamien muiden hyvinvointialueiden hallintosääntöihin ja päätöksiin. Vertailuaineistona on toiminut lähinnä Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen sääntö.

LUKU	Muutosehdotukset
HALLINNON JA TOIMINNAN JÄRJESTÄMINEN	
1 Hyvinvointialueen johtaminen	Valtuuston puheenjohtajan tehtäviä on täydennetty. Myös hallintojohtaja hallituksen esittelijänä, koska hallituksessa ja valtuustossa käsitellään monia hallintoasioita. Hallituksen puheenjohtaja hyväksyy johtajan vuosilomat, muut vapaat, matkat ym.
2 Kielelliset oikeudet	Ei ehdoteta muutoksia.
3 Toimielinorganisaatio	Työryhmä ei esitä muutoksia toimielimiin. Jaostomalli säilytetään. Jaoston puheenjohtajan on oltava hallituksen jäsen tai varajäsen. Varapuheenjohtajien sekä jaostojen ja lautakuntien jäsenten vaalikelpoisuutta on laajennettu nykyiseen sääntöön verrattuna.
4 Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako	Sääntöön on sisällytetty laissa mainitut aluevaltuuston tehtävät. Valtuusto hyväksyy myös pelastustoimen palvelutasopäätöksen ja sammuusvesisuunnitelman sekä alueen omavalvontaohjelman (kohdat 15–17 §:ssä 17). Hallitukselle on lisätty joitakin tehtäviä, jotta vastuunjako olisi selkeämpi kuin nykyisessä säännössä. Jokaisen toimielimen osalta on ilmoitettu esittelevä viranhaltija. Henkilöstöjaoston tehtäviä on selkiytetty ja koko säännössä henkilöstöasioita on siirretty enemmän henkilöstöjaostolle sekä viranhaltijajohdolle ja tulosaluevastaaville. Muiden jaostojen osalta sääntöön on sisällytetty joitakin uusia tehtäviä, mm. omavalvonta sisällytetään pelastuslaitoksen ja sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan jaoston tehtäviin.
5 Vaikuttamistoimielimet	Nuorisovaltuuston toimikauden ehdotetaan olevan kaksi (2) vuotta. Monet nuoret muuttavat muille paikkakunnille ja 4 vuotta on siinä tapauksessa pitkä aika. Hallituksen tulee hyväksyä vaikuttamistoimielimille toimintasääntö. Siinä hallitus ottaa kantaa myös kolmen vaikuttamistoimielimen läsnäolo-oikeuteen. Ehdotetaan neljättä asiakasraatia, monikulttuurista raatia.

6 Henkilöstöorganisaatio ja viranhaltijoiden toimivalta	<p>Pohjanmaan hyvinvointialue on matriisiorganisaatio, jolla on sektoreita, resurssilinjoja ja toimialoja.</p> <p>Ehdotetaan kolmea johtoryhmää, joiden puheenjohtajat on määriteltävä säännössä.</p> <p>Hyvinvointialuejohtaja määrittelee johtoryhmien työskentelytavat, tehtävät ja näkyvyyden organisaatiossa.</p> <p>Resurssijohtajien ja toimialajohtajien toimivaltaa on selkiytetty.</p> <p>Tehtäviä, joissa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa; tätä on selkiytetty.</p>
7 Toimivalta henkilöstöasioissa	<p>Hallitukselta on siirretty tehtäviä henkilöstöjaostolle.</p> <p>Aluehallitus päättää johtavien viranhaltijoiden virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta. Henkilöstöjaosto päättää muiden virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta.</p> <p>Kuluvana talousarviovuonna henkilöstöjaosto päättää yksittäisten toimien perustamisesta, muuttamisesta ja lakkauttamisesta talousarvion puitteissa.</p> <p>Pelastusjohtajalla ja hallintojohtajalla on samanlainen toimivalta henkilöstöasioissa kuin resurssijohtajilla. Hyvinvointialuejohtajalla ei niin ollen ole omaa linjaa johdettavanaan.</p> <p>Muun viran tai toimen haettavaksi julistamisesta päättää henkilö, jolla on valtuudet päättää työntekijän valitsemisesta tai palkkaamisesta haettavana olevaan virkaan tai toimeen. Kirjallisen luvan hakemista koskeva määräys poistetaan.</p> <p>Palvelussuhteeseen ottavan viranomaisen esihenkilöä on kuultava vakinaista henkilökuntaa valittaessa.</p> <p>Ruotsinkielinen käsite förperson muutetaan käsitteeksi närchef.</p> <p>Säännön 59 §:ään on sisällytetty palkan määrittämistä ja palkkapäätöksiä koskeva teksti. Palkkatyöryhmän asettamista ehdotetaan.</p> <p>Luvussa ei ole erityistä mainintaa henkilöstön kuulemisesta, koska useissa pykälissä jo lainsäädäntö edellyttää kuulemista.</p>
8 Sopimusohjaus	<p>Ei varsinaisia muutoksia.</p>
9 Tiedonhallinta ja asiakirjahallinnon järjestäminen	<p>Lukuun on sisällytetty uusi pykälä, joka koskee vastuunjakoa tietosuoja-asioissa.</p>
10 Lausuntojen antaminen hyvinvointialueella	<p>Aluehallitus voi antaa lausunnon aluevaltuuston päätöksestä tehdystä valituksesta, jos aluehallitus katsoo, ettei päätöstä ole valituksessa esitetyillä perusteilla kumottava.</p> <p>Muut toimielimet antavat lausuntoja toimielimen tehtäväalueeseen kuuluvista asioista.</p>

11 Todisteellisen tiedoksiannon vastaanottaminen	Ei ehdoteta muutoksia.
12 Hyvinvointialueen nimenkirjoitusoikeus ja asiakirjojen allekirjoittaminen	Ruotsinkielinen ilmaus prokura on poistettu, käytetään vain yhtiöissä. Teksteihin on tehty eräitä selvennyksiä.
OSA II TALOUS	
13 Taloudenhoito	Sääntöön uusi lause: Hyvinvointialue voi ottaa pitkäaikaisen lainan valtioneuvoston päättämän lainanottovaltuuden rajoissa.
OSA III VALVONTA JA VARAUTUMINEN	
14 Ulkoinen ja sisäinen valvonta	Lukua on päivitetty tarkastuslautakunnan tekstiehdotuksella sekä uudella omavalvontaa koskevalla pykälällä. Tarkastuslautakunta ehdottaa ulkoisen tarkastuksen yksikön perustamista. Ulkoinen tarkastaja toimisi tarkastuslautakunnan alaisuudessa. Työryhmä ei ole ottanut tarkemmin kantaa tarkastuslautakunnan ehdotukseen, joka annetaan valtuustolle. Tarkastuslautakunnan tekstiehdotus on sisällytetty sellaisenaan hallintosääntöehdotukseen.
15 Varautuminen, valmiussuunnittelu ja kokonaisturvallisuus	Luvun täydennyksenä on liite, joka koskee toimintaa häiriö- ja poikkeustilanteissa.
OSA IV ALUEVALTUUSTO	
16 Aluevaltuuston toiminta	Ei ehdoteta muutoksia.
17 Aluevaltuuston kokoukset	Esityslista laaditaan ruotsiksi ja suomeksi. Myös liitteet laaditaan ruotsiksi ja suomeksi. Työryhmä ei kuitenkaan päässyt yksimielisyyteen siitä, pitäisikö hallintosäännössä määrätä siitä, että tietty määrä varavaltuutettuja saa olla läsnä valtuuston kokouksissa ja maksetaanko heille siitä palkkio vai ei. Jotkut työryhmän jäsenistä (muun muassa jäsenet Moisio ja Alhonnoro) haluaisivat seuraavanlaisen maininnan säännön pykälään 1: Valtuuston kokouksiin kutsutaan yksi varavaltuutettu alkavaa viittä valtuutettua kohden, kuitenkin niin, että valtuustoryhmät, joissa on yli 10 valtuutettua, saavat kutsua enintään kolme varavaltuutettua. Tämä kohta <u>ei</u> sisälly käsiteltävään hallintosääntöehdotukseen.
18 Enemmistövaali ja suhteellinen vaali	Ei ehdoteta muutoksia.
19 Aloite- ja kyselyoikeus	Ei ehdoteta muutoksia lukuun ottamatta valtuuston seminaareja koskevaa tekstikohtaa.
OSA V PÄÄTÖKSENTEKO JA HALLINTOMENETTELY	
20 Kokousmenettely	Mutamia selventäviä tekstikohtia, jotka koskevat sähköisiä kokouksia.

	<p>Hallintosäännössä ei ole mainintaa siitä, että kokoukset ovat pääasiassa fyysisiä kokouksia, joihin on mahdollista osallistua etäyhteydellä erityisistä syistä. Jokaisen toimielimen tulisi ottaa tähän erikseen kantaa, kun toimielimen kokousajoista päätetään. Hallintosäännön ohessa on kolme liitettä: kaksi organisaatiokaaviota ja liite toiminnasta häiriötilanteissa.</p>
--	---