



Oikaisuvaatimukset viranhaltijan päätöksiin, määräaikainen muutos viranhaltijan virkatehtävissä ja palkanlisä

Aluehallitus 09.10.2023 § 254
1251/00.02.01.00/2023

Valmistelija Berg Päivi
Jakobsson-Pada Linda
Lisätietoja: puhelinnumero: 06 218 1111 (vaihe), etunimi.sukunimi@ovph.fi

Hallintojohtajan 19.9.2023 tekemällä päätöksellä § 41/2023 yleishallinnon asiantuntijapalveluissa lakimiehen Tuulan Hartmanin virkatehtäviin ja nimikkeeseen tehtiin määräaikainen muutos aikavälille 25.9.2023-29.2.2024. Määräaikaisessa muutoksessa lakimiehen virkanimike muutettiin johtavaksi lakimieheksi. Tehtävämuutos sisälsi esihenkilövastuun ja kokonaisvastuun lakipalveluiden johtamisesta ja töiden organisoimisesta. Lisävastuun vuoksi palkkaukseen tehtiin määräaikainen tarkistus.

Päätös liittyy hallintotoimialan ja erityisesti yleishallinnon tehtäväkokonaisuuksien ja resurssien uudelleentarkasteluun. Hallintojohtaja toimii hallintosäännössä asetettujen virkavastuidensa lisäksi myös toimialansa toimialajohtajana, hallinnon ja tukipalveluiden resurssijohtajana sekä yleishallinnon tulosaluevastaavana ja tämän myötä mm lakimiesten lähiesihenkilönä. Lakimiesyksikköön kohdistuvilla muutoksella on pyrkimys taata lakipalveluiden toimivuus, mutta samalla helpottaa hallintojohtajan kohtuuttomaksi arvioitua työkuormaa.

Päätöksessä § 41 viitataan myös pyrkimykseen perustaa organisaatioon neljäs lakimiesvirka. Hyvinvointialueen henkilöstöjaosto perusti viran kokouksessaan 28.9.2023 § 159.

Hyvinvointialueen jäsen Matti Jaakkola, on tehnyt päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen 21.9.2023. Oikaisuvaatimuksessa perusteluina pidetään menojen lisäämistä tilanteessa, jossa alueella on tiedossa rahoitusvaje ja päätökseen liittyy myös palkanlisäys sekä sitä, että koko henkilöstö olisi osallisina muutosneuvotteluissa. Perusteeksi esitetään myös poliittisen tason linjausta hallinnosta säästämiseksi ja asiakastyöhön keskittymiseksi sekä räikeästä ristiriidasta, mikäli hallintoa lisättäisiin.

Lisäksi kirjaamoon saapui 5.10.2023 hyvinvointialueen asukas Matti Jaakkolan oikaisuvaatimus koskien hallintojohtajan päätöstä §42/2023 määräaikaisesta palkanlisästä. Oikaisuvaatimuksen perusteet ovat liki identtiset aiemmin toimitetun oikaisuvaatimuksen kanssa.

Molemmat oikaisuvaatimukset käsitellään samassa asiakokonaisuudessa, jossa päätetään lakipalveluiden yksiköiden tehtävistä, työnjaosta, työnjohdosta ja tehtävään liittyvästä palkkauksesta.

Oikaisuvaatimuksissa esitetyt perustelut

- 21.9.2023 saapuneen oikaisuvaatimuksen perusteluissa ensimmäisenä kohtana nostetaan esiin viranhaltijan menettelytapa. Päätöksen korostetaan olevan asiallisesti saman sisältöinen kun henkilöstöjaostolle aiemmin esitetty päätösesitys lakimiehen määräaikaisesta siirrosta johtavaksi lakimieheksi. Oikaisun vaatija näkee päätöksen viranhaltijan yrityksenä kiertää luottamusmieselimen mahdollisuus päättää asiasta. Päätöksen taustaperusteluita prosessien kehittämiseksi ja hallintojohtajan töiden vähentämiseksi ei pidetä vakuuttavina ja ne nähdään ristiriitaisina henkilöstöjaoston 31.8.2023 § 147 valmistelussa ja viranhaltijapäätöksessä § 41/2023.

Samaa perustetta on käytetty myös päätöksen § 42/2023 oikaisuvaatimuksessa.



2. Toisena perusteena 21.9.2023 oikaisuvaatimukselle oikaisun vaatija esittää epäilyn johtavaksi lakimieheksi esitetyn pätevyydestä viitaten toisessa organisaatioissa aiemmin tehtyyn rekrytointiin ja tähän liittyvään yhteenvetoon, jossa näkyvillä on rekrytointiohjelman rungon mukaisen tiedot kielitaito, työkokemus ja tutkinnot. Oikaisun vaatijan mukaan cv:stä ilmenee, ettei tehtävään esitetyllä ole mitään johtamistaidollista kolutusta eikä kokemusta.

Samaa perustetta on käytetty myös 5.10.2023 saapuneessa oikaisuvaatimuksessa, joka koskee palkkausta.

3. Kolmantena perusteena oikaisuvaatimuksille nostetaan viranhaltijapäätöksen toimeenpano. Hallintolain 49 f § vedoten esitetään, ettei päätöstä panna täytäntöön ennen kun se saa lainvoiman eli täytäntöönpanoa ei saa aloittaa 25.9, koska muutoksenhaku ei ole kulunut umpeen.

Viranhaltijapäätöksen toimeenpanon keskeytys

Hallintojohtajan päätöksellä § 44/2023, 25.9.2023 on keskeytetty päätöksen §41/2023 toimeenpano oikaisuvaatimuksen johdosta.

Oikaisuvaatimuksen käsittely aluehallituksessa

Hyvinvointialuelain § 142 mukaan oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa sekä hyvinvointialueen jäsen. Oikaisuvaatimukset ovat saapuneet määräajassa ja ne on käsiteltävä kiireellisenä hyvinvointialuelain 139 § mukaisesti toimivaltaisessa toimielimessä eli aluehallituksessa.

Oikaisuvaatimusperusteiden hylkäämisen perusteet:

1. Viranhaltijan menettelytapa

Työtehtävien organisointi, ammattinimikkeen muutos ja palkantarkastus mahtuu hallintojohtajan päätösvallan raameihin ja työnjohto-oikeuteen organisaation sääntöjen ja ohjeiden mukaisesti (hallintosääntö §§ 50 ja 59, henkilöstöjaosto 23.2.2023 § 48). Hallintojohtajalla on päätösvalta tehdä muutoksia ammattinimikkeisiin ja työtehtäviin sellaisissa tapauksissa, joissa muutos vuosisatasella on enintään 3900 euroa (henkilöstöjaosto § 48/2023). Määräaikainen päätös on siten voitu tehdä lainvoimaisesti viranhaltijapäätöksenä.

Pohjanmaan hyvinvointialueella on käynnissä yhteistoimintalain mukaiset yhteistoimintamenettelyt liittyen tulevaisuus- ja sopeuttamisohjelman 2023-2026 mukaisiin kehittämis- ja säästötoimenpiteisiin. Yhteistoimintamenettely ei virheellisesti esitetyn mukaan koske koko henkilöstöä. Osana muutosohjelmaa tarkastellaan asiakas- ja potilasrajapinnassa tehtävän työn lisäksi johtamis- ja esihenkilörakenteita sekä hallinnon keventämisen prosesseja kokonaissäästöjä tavoitellen. Kehittämistoimenpiteet eivät kuitenkaan automaattisesti poissulje lisäpanostuksia, joita tehdään tarvittaessa osana prosessien, toimintojen ja palveluiden kehittämistä.

Viranhaltijapäätös §42/2023 määräaikainen palkanlisäpäätös perustuu henkilöstöjaoston 23.2.2023 § 48 palkantarkastusmenettelyyn ja siihen liittyvään ohjeistukseen, jonka mukaan palkkaus tulee tarkistaa, mikäli toisen henkilön tehtäviä hoidetaan omien työtehtävien ohella ja tehtävä muuttuu olennaisesti.



2. Johtavaksi lakimieheksi esitetyn henkilön johtamispatvevyys

Oikaisuvaatijan esittämä esitetyn henkilön CV on todellisuudessa KuntaRekry - ohjelman julkiseksi liitteeksi liitetty yhteenvetotieto vuodelta 2018 toisen organisaation rekrytoinnista. Tuo yhteenvetotieto koostaa ohjelman vaatimien syöttötietojen mukaisesti näkyviin työntajan, tehtävänimikkeet, työn aloitus- ja päättymispäivän ja työsuhteen keston. Varsinaista vapaamuotoisesti kirjoitettua työnhakijan hakemusta esim. johtamistaidoista tai esimiestehtävistä yhteenvetolomakkeesta ei näe.

Todellisuudessa johtavaksi lakimieheksi esitetyllä henkilöllä on kahden vuoden johtamiskokemus esihenkilönä toimimisesta kuudelle asiantuntijalle (velkaneuvojat ja sovittelijat sovittelutoimistossa). Työotteeltaan, tötuloksiltaan, organisaatiokyvyiltään sekä henkilökohtaisilta ominaisuuksiltaan ja yhteistyötaitoiltaan työnantaja pitää henkilöä erittäin sopivana ja pätevänä yksikön johtamistehtäviin.

Myös tämä peruste oli mukana myöhemmin saapuneessa oikaisuvaatimuksessa, vaikka hallintojohtajan päätös § 42 ei liity esihenkilötehtäviin.

3. Toimeenpano keskeytettiin oikaisuvaatimuksen johdosta, hallintojohtajan päätös § 41.

Toimeenpano keskeytettiin viivytyksettä (hallintojohtajan päätös § 44).

Oikaisuvaatimukset on tuotu käsittelyyn nopeimmassa mahdollisessa aikataulussa.

Hallintojohtajan päätöksessä § 42 on esitetty 6 % palkanlisää Tuula Hartmanille aikavälillä 1.10-2023-29.2.2024, perusteena on omien tehtävien ohella toisen viranhaltijan tehtävien hoito. Käytännössä hänen työtehtäviinsä tulee sisältymään esihenkilötehtävien ja lisääntyneen vastuun ohella myös lisätehtäviä ns. suorittavassa lainopillisessa työssä vajaan henkilöstöresurssin vuoksi. Tätä päätöstä ei ole keskeytetty eikä tämä liity esihenkilötehtävään.

Lainopillisten palveluiden resursointi on Pohjanmaan hyvinvointialueen organisaatiossa pitkään ollut vajaata, koska käytettävissä ei ollut vakanssimäärän mukaista henkilötyövoimaa. Kolmesta vakanssista kahdessa ei ole työsuoritusta. Tämä on johtanut merkittäviin haasteisiin työn organisoinnissa, käynnissä olevien asioiden aikatauluissa pysymisessä sekä organisaation sisäisen asiantuntijatuen antamisessa ja osaltaan johtanut ostopalveluiden käyttöön. Henkilöstöjaosto hyväksyi neljännen lakimiehen viran perustamisen kokouksessaan 28.9.2023 § 159. Tämän päätöksen myötä yleishallinnon työtehtäviä voidaan jakaa uudelleen. Edelleen nähdään tarkoituksenmukaisena ja tarpeellisena, että lakipalveluiden yksikössä tehdään viranhaltijapäätöksellä määräaikaaisesti tehty muutos. Johtavan lakimiehen tehtävään sisältyvä lisävastuu sekä toisten viranhaltijoiden tehtävien hoito omien virkatehtävien ohessa edellyttää myös palkantarkastusta sekä virkaehtosopimuksen HYVTES että organisaation palkantarkastuspäätösten ja palkantarkastusmenettelyn ohjeistuksen mukaisesti.

Hyvinvointialuejohtaja Kinnunen Marina

ehdottaa, että aluehallitus hylkää oikaisuvaatimukset ja pidättää voimassa viranhaltijan päätökset § 41 ja § 42 ja hyväksyy niiden välittömän toimeenpanon. Perusteena välittömään toimeenpanoon on työnantajan työnjohdollinen oikeus, joka määräaikaaisena voidaan toimeenpanna vaikka päätös ei ole lainvoimainen.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Hallintojohtaja Linda Jakobsson-Pada ja johdon hallintopäällikkö Päivi Berg vastasivat asiaa koskeviin kysymyksiin, minkä jälkeen he poistuivat kokouksesta asian käsittelyn



ajaksi (hallintolain 28 §:n 7. kohdan mukainen esteellisyys).

Hallituksen jäsen Rainer Bystedt ehdotti asian palauttamista siten, että se kuuluisi osana muutosneuvotteluihin. Päivi Karppi kannatti palautusehdotusta. Äänestyksen jälkeen asian käsittelyä jatkettiin äänin 11 Jaa, asian käsittelyn jatkaminen vastaan 2 Ei, asian palauttaminen. Äänestysluettelo liitteenä.

Käsittelyä jatkettaessa hallitus hyväksyi valmistelun ehdotuksen.
Hallituksen jäsenet Rainer Bystedt ja Päivi Karppi ilmoittivat eriävän mielipiteen päätökseen.

Pöytäkirjaan merkittiin, että sektorijohtaja Pia-Maria Sjöström toimi pöytäkirjanpitäjänä tämän asian osalta.

Jakelu