



Begäranden om omprövning av tjänsteinnehavarbeslut, tidsbestämd ändring av tjänsteinnehavares tjänsteuppgifter och lönetillägg

Välfärdsområdesstyrelse 09.10.2023 § 254
1251/00.02.01.00/2023

Beredare Berg Päivi
Jakobsson-Pada Linda
Tilläggsuppgifter: telefonnummer: 06 218 1111 (växel), fornamn.efternamn@ovph.fi

I enlighet med förvaltningsdirektörens beslut 19.9.2023 (§ 41/2023) gjordes en tidsbestämd ändring i jurist Tuula Hartmans tjänsteuppgifter och -beteckning inom den allmänna förvaltningens sakkunnigtjänster för tiden 25.9.2023-29.2.2024. Den tidsbestämda ändringen innebar att tjänstebeteckningen ändrades från jurist till ledande jurist. Ändringen innefattade ett närchefsansvar och ett helhetsansvar för ledandet av de juridiska tjänsterna och organiseringen av arbetet. Till följd av tilläggsansvaret gjordes en tidsbestämd justering i lönen.

Beslutet hör samman med granskningen av uppgiftshelheterna och resurserna inom verksamhetsområdet för förvaltning och i synnerhet den allmänna förvaltningen. Utöver det tjänsteansvar förvaltningsdirektören innehar i enlighet med förvaltningsstadgan fungerar förvaltningsdirektören även som verksamhetsområdesdirektör för sitt verksamhetsområde, som resursdirektör för förvaltningen och stödtjänsterna samt som resultatområdesansvarig för den allmänna förvaltningen och i och med detta bland annat som närchef för juristerna. Genom den förändring som gäller juristenheten strävar man efter att garantera att de juridiska tjänsterna fungerar och samtidigt även att lätta på förvaltningsdirektörens orimliga arbetsbörda.

I beslutet § 41 hänvisar man också till målsättningen att grunda en fjärde juristtjänst i organisationen. Välfärdsområdets personalsektion grundade tjänsten på sitt möte 28.9.2023 § 159.

Välfärdsområdets medlem Matti Jaakkola har gjort en begäran om omprövning av beslutet 21.9.2023. Begäran om omprövning motiveras med att utgifterna ökas medan det råder ett finansieringsunderskott i området och att beslutet innebär en löneökning samt att hela personalen skulle vara delaktig i omställningsförhandlingarna. Som motivering lägger man även fram den politiska linjedragningen att spara inom förvaltningen och koncentrera sig på kundarbetet och att det skulle vara grovt motstridigt att öka förvaltningen.

Dessutom har registratören 5.10.2023 tagit emot en begäran om omprövning av välfärdsområdets invånare Matti Jaakkola gällande förvaltningsdirektörens beslut § 42/2023 som berör ett tidsbestämt lönetillägg. Motiveringarna till denna begäran om omprövning är nära nog identiska med den tidigare tillställda begäran om omprövning.

Bägge begäranden om omprövning behandlas i samma ifrågavarande helhet där man tar beslut om uppgifterna, arbetsfördelningen, arbetsledningen på den juridiska enheten samt den lönesättning som hänför sig till ifrågavarande uppgift.

Följande motiveringar framförs i dessa begäranden om omprövning.

1. I den begäran om omprövning som inkommit 21.9.2023 för man först fram tjänsteinnehavarens förfarande. Man framhäver att beslutet till sitt sakinnehåll är likadant som det beslutsförslag som getts till personalsektionen tidigare om juristens tidsbestämda uppflyttning till ledande jurist. Den som yrkar på omprövning anser att beslutet är ett försök från tjänsteinnehavarens sida att kringgå ett förtroendemannaorgans möjlighet att fatta beslut i ärendet. Beslutets bakgrundsmotiveringar att utveckla processerna och minska förvaltningsdirektörens arbetsbörda anses inte vara övertygande och de



anses dessutom vara motstridiga i personalsektionens beredning 31.8.2023 § 147 och i tjänsteinnehavarbeslutet § 41/2023.

Samma motivering framförs även i begäran om omprövning av beslutet § 42/2023.

2. Som den andra motiveringen till begäran om omprövning lägger man fram ett tvivel om kompetensen hos den person som föreslagits bli ledande jurist. Man hänvisar till en tidigare rekrytering inom en annan organisation och en tillhörande sammanfattning där uppgifter om språkkunskaper, arbetserfarenhet och examen i enlighet med rekryteringsprogrammet framgår. Enligt den som yrkar på omprövning framgår det av CV:n att den person som föreslagits för uppgiften inte har någon utbildning inom eller erfarenhet av ledarskap.

Samma motivering framförs även i den begäran om omprövning som inkommit 5.10.2023 och som berör lönesättningen.

3. Som den tredje motiveringen till begärandena om omprövning lyfter man fram verkställandet av tjänsteinnehavarbeslutet. Med hänvisning till 49 f § i förvaltningslagen föreslås att beslutet inte verkställs före det vinner laga kraft. Verkställandet får alltså inte ske 25.9, eftersom tiden för ändringsökande inte har gått ut.

Avbrytande av verkställandet av tjänsteinnehavarbeslutet

I enlighet med förvaltningsdirektörens beslut § 44/2023, 25.9.2023 har man avbrutit verkställandet av beslut § 41/2023 på grund av begäran om omprövning.

Handläggning av begäran om omprövning i välfärdsområdesstyrelsen

Enligt § 142 i lagen om välfärdsområden får omprövning begäras av den som ett beslut avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet samt av välfärdsområdesmedlemmarna. Begärandena om omprövning har kommit inom utsatt tid och ska i enlighet med 139 § i lagen om välfärdsområden behandlas skyndsamt i ett behörigt organ, d.v.s. i välfärdsområdesstyrelsen.

Motivering till förkastandet av begäran om omprövning:

1. Tjänsteinnehavarens förfarande

Organiseringen av arbetsuppgifterna, ändringen av yrkesbeteckningen och lönejusteringen ryms inom förvaltningsdirektörens beslutanderätt och direktionsrätt i enlighet med organisationens regler och anvisningar (förvaltningsstadgans §§ 50 och 59, personalsektionen 23.2.2023 § 48). Förvaltningsdirektören har rätt att besluta om ändringar av yrkesbeteckningar och arbetsuppgifter då förändringen på årsnivå uppgår till högst 3 900 euro (personalsektionen § 48/2023). Det tillsvidare gällande beslutet kan således ha fattats som tjänsteinnehavarbeslut och med laga kraft.

Österbottens välfärdsområde har med stöd av samarbetslagen inlett ett samarbetsförfarande som hänför sig till de utvecklings- och besparingsåtgärder som upptas i framtids- och anpassningsprogrammet 2023–2026. Samarbetsförfarandet berör inte hela personalen såsom det felaktigt framförs i begäran om omprövning. I samband med förändringsprogrammet kommer man att se över förutom det arbete som görs i kund- och patientkontaktytan även organisationens lednings- och närchefsstrukturer samt processer som kan lätta upp förvaltningen i syfte att uppnå en



totalbesparing. Utvecklingsåtgärderna utesluter ändå inte tilläggssatsningar som görs efter behov i syfte att utveckla processer, funktioner och tjänster.

Tjänsteinnehavarbeslutet om det tidsbestämda lönetillägget § 42/2023 baserar sig på personalsektionens lönejusteringsförfarande 23.2.2023 § 48 och den anvisning som hänför sig till det. I denna anvisning sägs att lönen bör fastställas på nytt när en person vid sidan av sina egna arbetsuppgifter sköter någon annans uppgifter och uppgiften blir väsentligt mera krävande.

2. Ledningskompetensen hos den person som föreslås utses till ledande jurist

Den CV som den person som begärt om omprövning framför är i verkligheten ett offentligt sammandrag som anslutits till programmet Kuntarekry i anslutning till en annan organisations rekryteringsprocess år 2018. Detta sammandrag innehåller de uppgifter som programmet kräver att ska matas in i det, nämligen uppgifter om arbetsgivare, titlar, inlednings- och avslutningsdatum för anställningsförhållanden och anställningsförhållandenas längd. Sammandraget inrymmer inte den arbetssökandes fritt formulerade ansökan som innehåller uppgifter om t.ex. ledarskap och närchefsuppgifter.

Den person som föreslås utses till ledande jurist har i verkligheten två års erfarenhet av ledarskapsuppgifter i egenskap av närchef för sex sakkunniga (skuldrådgivare och medlare på en medlingsbyrå). Arbetsgivaren anser att personen på basis av sitt arbetssätt och arbetsresultat, sin organiseringsförmåga samt sina personliga egenskaper och samarbetsfärdigheter är synnerligen lämplig och kompetent att leda enheten.

Denna motivering framförs även i den senare inkomna begäran om omprövning, trots att förvaltningsdirektörens beslut § 42 inte hänför sig till närchefsuppgifterna.

3. Verkställandet avbröts på grund av begäran om omprövning, förvaltningsdirektörens beslut § 41.

Verkställandet avbröts utan dröjsmål (förvaltningsdirektörens beslut § 42).

Begärandena om omprövning har förts till behandling inom en så kort tid som möjligt.

I förvaltningsdirektörens beslut § 42 framförs att Tuula Hartmans lön ska höjas med 6 % under perioden 1.10-2023-29.2.2024 med den motiveringen att hon vid sidan av sina egna uppgifter sköter en annan tjänsteinnehavares uppgifter. I praktiken kommer hennes arbetsuppgifter att inrymma förutom närchefsuppgifter samt i och med det ökade ansvaret även tilläggsuppgifter i det s.k. operativa, juridiska arbetet på grund av den reducerade personalresursen. Verkställandet av detta beslut har inte avbrutits och hänför sig inte till närchefsuppgiften.

De juridiska tjänsterna i Österbottens välfärdsområde har länge varit underdimensionerade på grund av att arbetskraften på enheten inte motsvarat vakansunderlaget. Två av tre vakanser saknar arbetsprestation. Det här har ställt till avsevärda utmaningar för organiseringen av arbetet, tidtabellerna för de pågående ärendena samt för tillhandahållandet av det interna sakkunnigstödet i organisationen. Det här har till viss del också lett till att man varit tvungen att ty sig till köptjänster. Personalsektionen godkände vid sitt sammanträde 28.9.2023 § 159 att en fjärde tjänst som jurist ska inrättas. I och med detta beslut kan arbetsuppgifterna inom den allmänna förvaltningen omorganiseras. Dessutom anses det ändamålsenligt och nödvändigt att detta tillsvidare gällande tjänsteinnehavarbeslut gällande förändringen vid enheten för juridiska tjänster verkställs.



Det tilläggsansvar som omfattas av den ledande juristens uppgifter förutsätter också att lönen justeras i enlighet med tjänstekollektivavtalet VÄLKA och organisationens lönejusteringsbeslut.

Det tilläggsansvar som omfattas av den ledande juristens uppgifter samt skötseln av en annan tjänsteinnehavares uppgifter vid sidan av de egna förutsätter också att lönen justeras i enlighet med tjänstekollektivavtalet VÄLKA och organisationens lönejusteringsbeslut och anvisning om lönejusteringsförfarandet.

Välfärdsområdesdirektör Kinnunen Marina

föreslår, att välfärdsområdesstyrelsen förkastar begärandena om omprövning och håller tjänsteinnehavarabesluten § 41 och § 42 i kraft samt godkänner att de verkställs omedelbart. Beslutet verkställs omedelbart med stöd av arbetsgivarens direktionsrätt som ger arbetsgivaren rätt att verkställa ett tillsvidare gällande beslut även om beslutet inte vunnit laga kraft.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Förvaltningsdirektör Linda Jakobsson-Pada och ledningens förvaltningschef Päivi Berg svarade på frågor i ärendet, varefter de avlägsnade sig från sammanträdet under ärendets behandling (jäv enligt förvaltningslagen 28 § 7 pt).

Styrelsemedlem Rainer Bystedt föreslog en återremittering av ärendet för att det ska ingå som en del i omställningsförhandlingarna. Päivi Karppi understödde förslaget till återremittering. Efter omröstningen fortsatte behandlingen av ärendet med rösterna 11 Ja för fortsatt behandling mot 2 Nej för återremittering. Omröstningslängden i bilaga.

Styrelsen godkände beredningens förslag i den fortsatta behandlingen. Styrelsemedlemmar Rainer Bystedt och Päivi Karppi anmälde avvikande mening till beslutet.

Antecknades till protokollet att sektordirektör Pia-Maria Sjöström fungerade som protokollförare för detta ärende.

Distribution