

Vaasan hallinto-oikeus

ASIA Lausunto, diaari 1146/03.04.04.09/2023

LAUSUNNON ANTAJA

Pohjanmaan hyvinvointialue
Hietalahdenkatu 2-6, 65130 Vaasa
kirjaamo@ovph.fi

MUUTOKSENHAKIJA

Jaakkola, Matti
Sotilastorpantie 3, 65160 Mustasaari

MUUTOKSENHAUN ALAINEN PÄÄTÖS

Pohjanmaan hyvinvointialueen aluehallituksen 9.10.2023 tekemä päätös § 254/2023.
Päätös sisältää kaksi oikaisuvaatimusta, jotka Jaakkola on toimittanut 21.9.2023 sekä 6.10.2023.

VAATIMUKSET

Pohjanmaan hyvinvointialue vaatii, että valitus hylätään.

PERUSTELUT

Valittajan valitus kohdistuu nyt hallinto-oikeus vaiheessa pääosin siihen voidaanko päätös panna täytäntöön vai ei. .

Johtavan lakimiehen virka

Kyseessä on määräaikainen virka, joka oli tarkoitettu tilanteeseen jossa hallinnon toimialan ja erityisesti yleishallinnon tehtäväkokonaisuuksia ja resursseja uudelleen tarkastellaan. Tarkoitus oli että ko. muutoksella virkaan sisältyi lähihenkilövastuu ja kokonaisvastuu lakipalveluiden johtamisesta. Lakimiesyksikössä on neljä virkaa. Tällä hetkellä ainoastaan yksi lakimies työskentelee. Yksi virka on vielä täyttämättä.

Valittaja katsoo, että tehty päätös on Pohjanmaan hyvinvointialueen hallintosäännön 59 §:n vastainen. Pohjanmaan hyvinvointialueen henkilöstöjaosto on 23.2.2023 § 48 (liite

1) päättänyt, että resurssijohtajille siirretään toimivaltaa nimikemuutoksissa, joiden palkkakustannusvaikutus on enintään 3.900 € vuodessa. Nyt tehty muutos jää selkeästi tämän alle.

Kulujen lisääntyminen

Pohjanmaan hyvinvointialueen käsityksen mukaan hallinto-oikeus ei käsitelleessään aluevalitusta arvioi sitä, onko tehty päätös tarkoituksenmukainen eli onko päätöksen aiheuttama kustannusten lisäys perusteltua tilanteessa, jossa hyvinvointialueella on päätetty aloittaa muutosneuvottelut ja käsitellään tulevaisuuden- ja sopeuttamisohjelmaa joka sisältää myös kehittämistoimenpiteitä ja lisäpanostuksia. Aluevalitus voidaan tehdä ainoastaan laillisuusperusteella. Valittaja pyrkii perustelemaan miksi valitusperuste on laillisuus.

Tasapuolisuuden vaatimus

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 12 §:ssä todetaan, että työnantajan on kohdeltava viranhaltijoita tasapuolisesti, jollei siitä poikkeaminen ole viranhaltijoiden tehtävät ja asema huomioon ottaen perusteltua. Tilanne hyvinvointialueen juristiresurssissa on se, että tällä hetkellä yksikössä työskentelee ainoastaan yksi juristi.

Työnantajan työjohdollisen harkinnan kautta on tehtävään asetettu kokenein, joka on sopiva ja pätevä. Valittajakaan ei enää aluevalituksessaan puutu valitun johtamistaidon kokemukseen, joten vaikuttaa, että hän hyväksyy henkilön kokemustaan.

Päätös on tehty määräaikaisena, koska on haluttu, että asia tulee uudelleen tarkasteluun vuoden 2024 aikana.

Täytäntöönpanosta

Valittaja on valituksessaan keskittynyt lähinnä perustelemaan sitä miksi tehtyä päätöstä ei saisi laittaa täytäntöön. Hyvinvointialuetta koskevasta lainsäädännöstä, § 148 ilmenee se, että päätös voidaan laittaa täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Hallituksen esityksessä ko. § kohdalla on arvioitu, että hyvinvointialueen asioissa päätös voitaisiin lähtökohtaisesti panna täytäntöön ennen sen tuleamista lainvoimaiseksi. Näissä asioiden täytäntöönpanokelpoisuus ennen päätöksen lainvoimaisuutta on päinvastainen kuin hallintovalitusasioissa, jossa pääsääntöisesti vasta lainvoimainen päätös on täytäntöönpanokelpoinen. Täytäntöönpano olisi kuitenkin kielletty, jos



oikaisuvaatimus tai valitus kävisi sen johdosta hyödyttömäksi tai jos oikaisuvaatimusta käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltäisi täytäntöönpanon.

Käytännön tilanteissa täytäntöönpanoon saattaisi olla mahdollista ryhtyä esim. silloin jos täytäntöönpanon peruuttamisesta ei valituksen menestyessä arvioitaisi aiheuttavan kovin suurta vahinkoa. Täytäntöönpanon ryhtyminen on etujen ja haittojen vertailua.

Virkanimike muutos on tehty koska se oli tarpeellinen ja tarkoituksenmukainen yleishallinnon toiminnallisuuden säilyttämiseksi ja hallintojohtajan työtaakan helpottamiseksi. Palkkaus tulee tarkastaa virkaehtosopimuksen ja hallintosäännön sekä henkilöstöjaoston hyväksymän menettelyn mukaisesti.

Pohjanmaan hyvinvointialueen aluehallitus ei ole päätöksessään 9.10.2023 päätenyt kieltämään täytäntöönpanoa. Kyse on kuitenkin määräaikaisesta päätöksestä, joka päättyy joka tapauksessa 29.2.2024.

Vaasassa, marraskuun 3 päivänä 2023

Marina Kinnunen
hyvinvointialuejohtaja