

Vasa förvaltningsdomstol

ÄRENDE Utlåtande, diarium 1146/03.04.04.09/2023

UTLÅTANDEINSTANS

Österbottens välfärdsområde
Sandviksgatan 2–6, 65130 Vasa
registrator@ovph.fi

ÄNDRINGSSÖKANDE

Jaakkola, Matti
Soldatorpsvägen 3, 65160 Korsholm

BESLUT I VILKET ÄNDRING SÖKS

Beslut (§ 254/2023) som välfärdsområdesstyrelsen för Österbottens välfärdsområde fattat 9.10.2023. Beslutet innehåller två omprövningsbegäranden som Jaakkola tillställt 21.9.2023 och 6.10.2023.

YRKANDEN

Österbottens välfärdsområde yrkar att besväret ska förkastas.

MOTIVERINGAR

Den ändringssökandes besvär i förvaltningsdomstolen gäller i huvudsak huruvida beslutet kan verkställas eller inte.

Tjänsten som ledande jurist

Frågan gäller en visstidstjänst som är avsedd att användas i ett läge där förvaltningsområdets och i synnerhet den allmänna förvaltningens uppgiftshelheter och resurser ska omorganiseras.

Ifrågavarande ändring syftade till att utvidga tjänsteuppgifterna att omfatta ett närchefsansvar och ett helhetsansvar för ledningen av de juridiska tjänsterna.

Juristenheten har fyra tjänster, medan endast en jurist arbetar för tillfället. En tjänst är ännu obesatt.



Den ändringssökande anser att det tagna beslutet strider mot 59 § i Österbottens välfärdsområdes förvaltningsstadga. Österbottens välfärdsområdes personalsektion har 23.2.2023 § 48 (bilaga 1) beslutat att beslutanderätt delegeras till resursdirektörer i samband med ändringar av yrkesbeteckningar vars lönekostnadseffekt uppgår till högst 3 900 € per år. Den nu gjorda ändringen ligger klart under denna nivå.

Kostnadsökning

Enligt Österbottens välfärdsområdes uppfattning bedömer förvaltningsdomstolen vid behandlingen av välfärdsområdesbesväret inte huruvida beslutet är ändamålsenligt, dvs. huruvida den kostnadsökning som beslutet åsamkar är motiverad i ett läge där välfärdsområdet beslutat att inleda omställningsförhandlingar och att behandla ett framtids- och anpassningsprogram som inrymmer även utvecklingsåtgärder och tilläggsatsningar. Ett välfärdsområdesbesvär kan anföras endast på laglighetsgrunder. Den ändringssökande strävar efter att motivera varför grunden till besväret är lagligt.

Kravet på opartiskhet

I 12 § i lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden konstateras att arbetsgivaren ska bemöta tjänsteinnehavarna opartiskt, om inte det med hänsyn till tjänsteinnehavarnas uppgifter och ställning finns anledning att avvika från detta. Välfärdsområdets juristresurser består i nuläget de facto av endast en arbetande jurist.

Arbetsgivaren har efter prövning valt den erfarnaste personen, som är lämplig och behörig, för uppgiften. Den ändringssökande befattar sig inte längre i välfärdsområdesbesväret med den valdas ledarskapserfarenhet, varför det verkar som den ändringssökande skulle acceptera personens erfarenhet.

Beslutet har fattat på viss tid, eftersom man vill se över ärendet på nytt under år 2024.

Verkställighet

Den ändringssökande har i sitt besvär närmast koncentrerat sig på att motivera varför det fattade beslutet inte skulle få verkställas. Av 148 § i lagen om välfärdsområden framgår det att ett beslut får verkställas innan det har vunnit laga kraft. I styrelsens förslag gällande ifrågavarande paragraf har man bedömt att beslut som berör välfärdsområdets ärenden utgångsmässigt kan verkställas innan de har vunnit laga kraft. Verkställbarheten av ett beslut förrän det vunnit laga kraft är det motsatta i dylika fall än i samband med förvaltningsbesvärsärenden där först ett beslut som vunnit laga



kraft får verkställas. Ett beslut får dock inte börja verkställas, om begäran om omprövning eller anförande av besvär skulle bli meningslöst till följd av verkställigheten eller om det organ som behandlar begäran om omprövning eller besvärsmyndigheten förbjuder verkställigheten.

I praktiken kan beslutet börja verkställas exempelvis om det inte uppstår särskilt stor skada om verkställandet återkallas till följd av att besväret har framgång. Att börja verkställa ett beslut innebär ofta att fördelar och nackdelar jämförs.

Ändringen av tjänstebeteckningen har gjorts för att den är nödvändig och ändamålsenlig för att bevara den allmänna förvaltningens verksamhet och för att minska förvaltningsdirektörens arbetsbörda. Lönesättningen bör ses över i enlighet med tjänstekollektivavtalet och förvaltningsstadgan samt i enlighet med den praxis som godkänts i personalsektionen.

Välfärdsområdesstyrelsen för Österbottens välfärdsområde har i sitt beslut 9.10.2023 inte förbjudit verkställandet av ärendet. Beslutet är ett visstidsbeslut som trots allt löper ut 29.2.2024.

Vasa, den 3 november 2023

Marina Kinnunen
välfärdsområdesdirektör