



Tilivelvollisten määrittely vuodeksi 2023 ja 2024

Tarkastuslautakunta 12.02.2024

Valmistelija Tammelin Margit

Lisätietoja: puhelinnumero: 040 187 8110, etunimi.sukunimi@ovph.fi

Hyvinvointialuelain (611/2021) 130 §:ssä säädetään tilintarkastuskertomuksesta ja sen käsittelystä. Tilintarkastajan on annettava aluevaltuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, voidaanko tilinpäätös hyväksyä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen tilivelvollisille myöntää vastuuvapaus.

Jos tilintarkastaja havaitsee, että hyvinvointialueen hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai aluevaltuuston päätöksiä, eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Muistutusta ei voida kohdistaa aluevaltuustoon.

Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä aluehallituksen lausunto. Aluevaltuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen aluevaltuusto päättää vastuuvapauden myöntämisestä tilivelvollisille. Vastuuvapauden myöntämisen jälkeen siviilioikeudellisten vahingonkorvausvaatimusten esittäminen ei enää ole mahdollista. Sen sijaan rikokseen perustuvia vaatimuksia voidaan esittää virkarikosoikeudenkäynnissä myöhemminkin.

Hyvinvointialuelain 22 §:n mukaan aluevaltuusto päättää tilivelvollisten nimeämisestä. Laki ei vaadi tilivelvollisten määrittelemistä ennakoilta. Tilivelvollisten ja muiden vastuullisten kannalta on kuitenkin selkeämpää, jos he tietävät, keitä vastuuvapauslausuma koskee. Viime kädessä hyvinvointialueen vastuunalaisella tilintarkastajalla on kuitenkin harkintavalta tilivelvollisen määrittelemisessä. Tilivelvollisten määrittelyä päivitetään muun muassa organisaatio- tai hallintosääntö muutosten yhteydessä.

Aluevaltuusto on 28.11.2022 § 94 hyväksynyt Pohjanmaan hyvinvointialueen talousarvion 2023, toiminta- ja taloussuunnitelman 2024-2025. Puheena olevassa talousarviossa on esitetty, että talousarvion vahvistamisen yhteydessä vahvistetaan myös tilivelvolliset, mikäli tästä ei säädetä muualla. Tilivelvollisiksi on talousarviossa määritelty hallitus, hyvinvointialuejohtaja ja toimialajohtajat.

Aluevaltuusto on 20.12.2023 § 93 hyväksynyt Pohjanmaan hyvinvointialueen talousarvion 2024, toiminta- ja taloussuunnitelman 2025-2026 sekä aluehallituksen ehdotuksen, että tilivelvollisia ovat hallitus, johtaja ja toimialajohtajat.

Hyvinvointialuelain tarkoittamia tilivelvollisia ovat aluehallituksen, lautakuntien sekä niiden jaostojen jäsenet sekä tehtäväalueiden johtavat viranhaltijat. Johtavina viranhaltijoina voidaan pitää toimielinten esittelijöitä sekä toimielimen tehtäväalueella itsenäisesti tehtäväkokonaisuudesta vastaavia viranhaltijoita.

Hyvinvointialuelain 125 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on valmistella aluevaltuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat. Koska luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden tilivelvollisuus liittyy läheisesti hallinnon ja talouden tarkastukseen, on perusteltua, että tarkastuslautakunta valmistelelee aluevaltuustolle tilivelvollisten nimeämistä koskevan päätöksen. Alla esitetty tilivelvollisten luettelo on



laadittu 1.1.2023 voimaan tulleen Pohjanmaan hyvinvointialueen hallintosäännön ja hyvinvointialueen organisaatiokaavion 2023 ja 2024 pohjalta.

Tarkastuslautakunnan on tarkoituksenmukaista pyytää aluehallitukselta lausunto tilivelvollisten määrittelystä ja tilivelvollisten luettelosta. Esitysluonnos on ollut Pohjanmaan hyvinvointialueen hallintojohtaja Linda Jakobsson-Padan, talousjohtaja Lena Nystrandin ja vastuunalaisen tilintarkastajan JHT, HT Martin Slotten kommentoitavana ennen tarkastuslautakunnan käsittelyä.

Tarkastuspäällikkö Tammelin Margit

ehdottaa, että tarkastuslautakunta

1. hyväksyy, että Pohjanmaan hyvinvointialueen tilivelvollisia vuosina 2023 ja 2024 ovat alla luetellut toimielinten jäsenet, esittelijät ja viranhaltijat. Tilivelvollisuus koskee myös toimielimen varajäseniä siltä osin, kun he osallistuvat kokouksiin, viranhaltijoiden sijaisia heidän toimiessaan tilivelvollisen viranhaltijan sijaisena sekä tilivelvollisen esittelijän sijaista.
2. päättää pyytää aluehallitukselta lausunnon tilivelvollisten määrittelystä ja että Pohjanmaan hyvinvointialueen tilivelvollisia vuosina 2023 ja 2024 ovat alla luetellut toimielinten jäsenet, esittelijät ja viranhaltijat. Tilivelvollisuus koskee myös toimielimen varajäseniä siltä osin, kun he osallistuvat kokouksiin, viranhaltijoiden sijaisia heidän toimiessaan tilivelvollisen viranhaltijan sijaisena sekä tilivelvollisen esittelijän sijaista.
3. päättää, että pöytäkirja tämän pykälän osalta tarkastetaan tässä kokouksessa.

Tilivelvolliset toimielinten jäsenet, varajäsenet ja esittelijät:

- Aluehallitus
- Yksilöasioiden jaosto
- Henkilöstöjaosto
- Omistajaohjausjaosto
- Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan jaosto
- Pelastustoimen jaosto
- Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen sekä yhdyspintojen jaosto
- Tarkastuslautakunta
- Kansalliskielilautakunta
- Aluevaalilautakunta

Tilivelvolliset viranhaltijat:

- Hyvinvointialuejohtaja
- Sektorijohto
 - o Lapset, nuoret ja perheet, sektorijohtaja
 - o Työikäiset, sektorijohtaja
 - o Ikäihmiset, sektorijohtaja
- Resurssijohto
 - o Johtajaylilääkäri
 - o Johtajaylihoitaja
 - o Sosiaalijohtaja
 - o Hallintojohtaja
 - o Pelastusjohtaja
- Toimialajohto
 - o Hallinto, toimialajohtaja
 - o Asiakas- ja resurssijohto, toimialajohtaja
 - o Koti- ja asumispalvelut, toimialajohtaja
 - o Psykososiaaliset palvelut, toimialajohtaja



- o Kuntoutus, toimialajohtaja
 - o Kuntoutus, johtava lääkäri (2023)
 - o Sosiaali- ja terveyskeskus, toimialajohtaja
 - o Sairaalapalvelut, toimialajohtaja
 - o Pohjanmaan pelastuslaitos, pelastusjohtaja
 - o Asiakas- ja potilasturvallisuuskeskus, toimialajohtaja
- Hyvinvointialuehallinnon johtavat viranhaltijat
- o Hallintojohtaja
 - o Strategia- ja kehittämisjohtaja
 - o Laatujohtaja
 - o Talousjohtaja
 - o HR-johtaja
 - o Viestintäjohtaja
 - o Hallintoylilääkäri

Päätös:

Päätettiin ehdotuksen mukaisesti.

Jakelu

Aluehallitus 19.02.2024 § 49

Valmistelija

Lisätietoja: puhelinnumero: 040 649 2883, etunimi.sukunimi@ovph.fi

Tarkastuslautakunta on 12.2.2024 päättänyt pyytää aluehallituksesta lausunnon sekä tilivelvollisten määrittelystä että ehdotuksesta, jonka mukaan Pohjanmaan hyvinvointialueen tilivelvollisia ovat vuosina 2023 ja 2024 tarkastuslautakunnan valmistelussa mainitut toimielinten jäsenet, esittelijät ja viranhaltijat. Tilivelvollisuus koskee myös toimielimen varajäseniä siltä osin kuin he osallistuvat kokouksiin, viranhaltijoiden sijaisia heidän toimiessaan tilivelvollisen viranhaltijan sijaisena sekä tilivelvollisen esittelijän sijaista.

Tarkastuslautakunnan valmistelusta ilmenee, että aluevaltuusto on vahvistanut talousarvion ja toimintasuunnitelman hyväksymisen yhteydessä vuosien 2023 ja 2024 tilivelvollisiksi seuraavat: aluehallitus, hyvinvointialuejohtaja ja toimialajohtajat. Nämä päätökset perustuvat ensisijaisesti toiminnan ja talouden kokonaisvastuuseen, joka hallituksella ja hyvinvointialuejohtajalla on, sekä toimialajohtajien talousarviovastuuseen. Tarkastuslautakunnan ehdotus tilivelvollisiksi on huomattavasti laajempi kuin valtuuston päätökset vuosien 2023 ja 2024 tilivelvollisista. Hyvinvointialuelain tarkoittamia tilivelvollisia ovat tarkastuslautakunnan ehdotuksen mukaan aluehallituksen, lautakuntien ja niiden jaostojen jäsenet sekä tehtäväalueiden johtavat viranhaltijat. Johtavina viranhaltijoina voidaan pitää toimielinten esittelijöitä sekä toimielimen tehtäväalueella itsenäisesti tehtäväkokonaisuudesta vastaavia viranhaltijoita.

Periaatteessa laajennettu tilivelvollisten ryhmä voidaan hyväksyä. Tarkastuslautakunnalle antamassaan lausunnossa hallitus voi kuitenkin tuoda esiin, että toimintavuosi 2023 on jo päättynyt ja tilinpäätöstä ja toimintakertomusta valmistellaan parhaillaan hallituksen maaliskuun kokoukseen. Toimintavuoden 2023 osalta olisi sen vuoksi tarkoituksenmukaisempaa, että tilivelvollisina säilyvät valtuuston nimeämät tilivelvolliset eli



aluehallitus, hyvinvointialuejohtaja ja toimialajohtajat ja että tilivelvollisten ryhmää laajennetaan vasta toimintavuonna 2024, joka on vielä meneillään.

Yleisenä kommenttina voidaan vielä todeta, että tilivelvollisten kannalta on tarkoituksenmukaisempaa, että heidät nimetään etukäteen, viimeistään aluevaltuuston hyväksyessä talousarvion ja toimintasuunnitelman, kuin että heidät nimetään jälkeenpäin, kun toimintavuosi on jo päättynyt.

Hyvinvointialuejohtaja Kinnunen Marina

ehdottaa, että aluehallitus antaa tarkastuslautakunnalle edellä olevan valmistelun lausuntonaan ehdotuksesta, joka koskee tilivelvollisten määrittelyä.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Jakelu

Tarkastuslautakunta 18.03.2024 § 28
787/00.03.00/2024

Valmistelija Tammelin Margit

Lisätietoja: puhelinnumero: 040 187 8110, etunimi.sukunimi@ovph.fi

Tarkastuslautakunta on 12.2.2024 § 21 pyytänyt aluehallitukselta lausunnon tilivelvollisten määrittelystä ja tilivelvollisten luettelosta. Aluehallitus on 19.2.2024 § 49 käsitellyt tilivelvollisten määrittelyä ja luetteloa. Aluehallituksen lausunnon mukaan tarkastuslautakunnan valmisteleva tilivelvollisten ryhmä, joka on huomattavasti laajempi kuin aluevaltuuston päätökset vuosien 2023 ja 2024 tilivelvollisista, voidaan periaatteessa hyväksyä. Toimintavuoden 2023 osalta olisi aluehallituksen mukaan tarkoituksenmukaisempaa, että tilivelvollisina säilyvät aluevaltuuston 28.11.2022 § 94 nimeämät tilivelvolliset eli aluehallitus, hyvinvointialuejohtaja ja toimialajohtajat ja että tilivelvollisten ryhmää laajennetaan vasta toimintavuonna 2024. Perusteena edellä mainitulle on, että toimintavuosi 2023 on jo päättynyt ja vuoden 2023 tilinpäätöstä ja toimintakertomusta valmistellaan aluehallituksen maaliskuun kokoukseen. Toimintavuosi 2024 on vielä meneillään. Yleisenä kommenttina aluehallitus vielä toteaa, että tilivelvollisten kannalta on tarkoituksenmukaisempaa, että heidät nimetään etukäteen, viimeistään aluevaltuuston hyväksyessä talousarvion ja toimintasuunnitelman, kuin että heidät nimetään jälkeenpäin, kun toimintavuosi on jo päättynyt.

Hyvinvointialuelain 125 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on valmistella aluevaltuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat. Koska luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden tilivelvollisuus liittyy läheisesti hallinnon ja talouden tarkastukseen, on perusteltua, että tarkastuslautakunta valmistelee aluevaltuustolle tilivelvollisten nimeämistä koskevan päätöksen.

Hyvinvointialuelain 22 §:n mukaan aluevaltuusto päättää tilivelvollisten nimeämisestä.

Viime kädessä hyvinvointialueen vastuunalaisella tilintarkastajalla on kuitenkin harkintavalta tilivelvollisten määrittelemisessä. Hyvinvointialuelain 130 §:n mukaan tilintarkastajan on annettava aluevaltuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen tilivelvollisille



myöntää vastuuvapaus. Jos tilintarkastaja havaitsee, että hyvinvointialueen hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai aluevaltuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus.

Suunnitelmana on, että Pohjanmaan hyvinvointialueen vastuunalainen tilintarkastaja JHT, HT Martin Slotte luovuttaa tilikauden 2023 tilintarkastuskertomuksen tarkastuslautakunnalle 20.5.2024 kokouksessa. Ennen tarkastuslautakunnan kokouksen 12.2.2024 § 21 käsittelyä esitysluonnos on ollut vastuunalaisen tilintarkastajan kommentoitavana ja hän on hyväksynyt osaltaan esitysluonnoksen mukaisen tilivelvollisten määrittelyn ja luettelon vuodeksi 2023 ja 2024.

Hyvinvointialuelain 130 §:n mukaan hyväksyessään tilinpäätöksen aluevaltuusto päättää vastuuvapauden myöntämisestä tilivelvollisille. Aluevaltuuston on käsiteltävä vuoden 2023 tilinpäätös kesäkuun 2024 loppuun mennessä.

Tarkastuspäällikkö Tammelin Margit

Ehdottaa, että tarkastuslautakunta

1. merkitsee aluehallituksen lausunnon 19.2.2024 § 49 tilivelvollisten määrittelystä ja luettelosta tiedoksi,
2. esittää aluevaltuustolle, että Pohjanmaan hyvinvointialueen tilivelvollisia vuosina 2023 ja 2024 ovat alla luetellut toimielinten jäsenet, esittelijät ja viranhaltijat. Tilivelvollisuus koskee myös toimielimen varajäseniä siltä osin, kun he osallistuvat kokouksiin, viranhaltijoiden sijaisia heidän toimiessaan tilivelvollisen viranhaltijan sijaisena sekä tilivelvollisen esittelijän sijasta ja
3. päättää, että pöytäkirja tämän pykälän osalta tarkastetaan tässä kokouksessa.

Tilivelvolliset toimielinten jäsenet, varajäsenet ja esittelijät:

- Aluehallitus
- Yksilöasioiden jaosto
- Henkilöstöjaosto
- Omistajaohjausjaosto
- Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan jaosto
- Pelastustoimen jaosto
- Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen sekä yhdyspintojen jaosto
- Tarkastuslautakunta
- Kansalliskielilautakunta
- Aluevaalilautakunta

Tilivelvolliset viranhaltijat:

- Hyvinvointialuejohtaja

Sektorijohto

- o Lapset, nuoret ja perheet, sektorijohtaja
- o Työkäiset, sektorijohtaja
- o Ikäihmiset, sektorijohtaja

Resurssijohto

- o Johtajaylilääkäri
- o Johtajaylihoitaja
- o Sosiaalijohtaja
- o Hallintojohtaja
- o Pelastusjohtaja



Toimialajohto

- o Hallinto, toimialajohtaja
- o Asiakas- ja resurssijohto, toimialajohtaja
- o Koti- ja asumispalvelut, toimialajohtaja
- o Psykososiaaliset palvelut, toimialajohtaja
- o Kuntoutus, toimialajohtaja
- o Kuntoutus, johtava lääkäri (2023)
- o Sosiaali- ja terveystieteiden keskus, toimialajohtaja
- o Sairaalapalvelut, toimialajohtaja
- o Pohjanmaan pelastuslaitos, pelastusjohtaja
- o Asiakas- ja potilasturvallisuuskeskus, toimialajohtaja

Hyvinvointialuehallinnon johtavat viranhaltijat

- o Hallintojohtaja
- o Strategia- ja kehittämisjohtaja
- o Laatujohtaja
- o Talousjohtaja
- o HR-johtaja
- o Viestintäjohtaja
- o Hallintoylilääkäri

Päätös:

Päätettiin ehdotuksen mukaisesti.